

Об утверждении «Методических рекомендаций по формированию базовых нормативов обеспеченности населения общедоступными библиотеками в субъектах Российской Федерации» в качестве нормативно-рекомендательного акта РБА
Пояснительная записка

Уважаемые коллеги! Важным условием управления изменениями сети общедоступных библиотек является состояние нормативно-правовой базы. Именно социальные нормативы являются реальным механизмом, обеспечивающим *«территориальное и социальное равенство граждан, в том числе граждан с ограниченными возможностями здоровья, в реализации права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры»*¹.

22 июля 2015 года Президент России В.В.Путин подписал перечень поручений Правительству РФ по вопросам обеспечения доступности услуг в социальной сфере для граждан страны, а выступая с ежегодным Посланием к Федеральному собранию 3 декабря 2015 г., он отметил: *«Люди жалуются, что им порой непонятно, почему закрываются или объединяются, например, больницы, школы, культурные и социальные центры, учреждения... поручаю Правительству до 1 марта 2016 года подготовить и утвердить методику оптимального размещения учреждений социальной сферы. Она должна быть обязательной для применения в регионах. Нужно найти такую форму, в том числе юридически обоснованную, которая бы позволяла это сделать»*.

К сожалению, указания Президента страны не были выполнены. Правительство и Министерство культуры с 2015 по 2017 гг. принимало различные решения, связанные с сетевыми нормативами. Их анализ приводится на сайте Российской национальной библиотеки (<http://clrf.nlr.ru/>).

22 декабря 2017 года Правительство РФ своим Распоряжением № 2905-р признало утратившими силу все документы с нормами и нормативами в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты, физической культуры и спорта, культуры – начиная с 1996 года и заканчивая распоряжением Правительства от 26 января 2017 № 95-р. В декабрьском распоряжении Правительство дало поручение министерствам социально-культурного блока о разработке новых отраслевых норм к марту 2018 г., которое до настоящего времени не выполнено.

Сегодня продолжают действовать только рекомендации Министерства культуры РФ от 2 августа 2017 года № р-965, содержащие нормативы, отмененные Правительством РФ в конце 2017 года. В рекомендациях Минкультуры отсутствуют сетевые нормативы для новых видов муниципальных образований (муниципальный округ).

Библиотечное сообщество на ежегодных конференциях РБА (Владимир. 2018 г.; Тула, 2019 г.) обсуждало ситуацию с нормативами, направляла свои предложения в адрес органов власти, но исправить ситуацию пока не удалось.

Как показал мониторинг РНБ, использование социальных норм и нормативов по размещению библиотек, рекомендованных Министерством культуры РФ, не оказывает позитивного воздействия на сохранение и развитие сети государственных и муниципальных библиотек. За последние три года потери сети составили порядка 1300 библиотек, в том числе около 1000 сельских. Реальная шаговая доступность общедоступных библиотек для населения снижается во всех регионах страны.

В существующих обстоятельствах ответственность за всеобщую доступность услуг библиотек в полной мере ложится на плечи региональных и муниципальных властей, выполняющих полномочия по организации библиотечного обслуживания населения.

Наблюдаются разные подходы в регионах к формированию собственной сетевой нормативной базы. В одних регионах полностью копируются рекомендации Министерства культуры РФ, в других – учитывается специфика региона. Как показывает анализ региональной практики, многие регионы находятся в состоянии ожидания новых нормативов федерального уровня, чтобы разработать собственные актуальные нормативы или внести изменения в уже действующие. ***В отсутствие официальных федеральных нормативов позитивную роль могут сыграть общероссийские нормативы, утвержденные профессиональным сообществом,***

¹ Основы государственной культурной политики : утв. Указом Президента РФ от 24.12.2014 № 808.

Российской библиотечной ассоциацией. Как известно, на XII Ежегодной сессии Конференции РБА 16 мая 2007 года (г. Брянск) были утверждены «Базовые нормы организации сети и ресурсного обеспечения общедоступных библиотек муниципальных образований», которые активно использовались в отрасли.

На совместных заседаниях секций РБА в 2018-2019 гг. дебатировался вопрос, насколько необходимы единые нормативы для всей России, нужны ли такие «федеральные ориентиры» для всех регионов сегодня?

Специалисты отдают себе отчет в том, что невозможно разработать единые нормативы, которые в неизменном виде могут эффективно применяться во всех регионах страны. Тем не менее, Секция центральных библиотек и Правление РБА пришли к выводу, что стране нужны базовые нормы, формируемые библиотечным сообществом на основе общего понимания принципов доступности библиотечных услуг и обеспеченности населения страны общедоступными библиотеками. **Представляется важным общими усилиями сформировать «зону компромисса» между бюджетными возможностями субъектов РФ, муниципальными образованиями и профессиональными представлениями о желаемом уровне доступности библиотечных услуг.**

Обсуждение в секциях РБА и региональных методических центрах показывает, что потребность в базовых нормативах существует, поскольку они способны объективно отражать основные условия и способы решения задачи по улучшению доступности библиотечных услуг в городах и селах нашей страны, они обозначают базовый уровень «шаговой доступности» библиотечных услуг, ориентируют органы власти на учет региональной специфики. Базовые нормы способны играть роль социально-политического контроля и даже нравственного ориентира, позволяющего местным властям опираться на мнение профессионального библиотечного сообщества, принимать взвешенные решения при «оптимизации» библиотечных сетей.

Роль государства в развитии библиотечного дела в нашей стране является исключительной. Именно государство, в соответствии с законом «О библиотечном деле», выступает гарантом прав граждан на библиотечное обслуживание. 1 марта 2018 г. Президент России В. В. Путин в Послании Федеральному Собранию, говоря о том, что *«административными преобразованиями явно увлеклись»*, отметил: *«Это абсолютно недопустимо... Забыли о главном — о людях. Об их интересах и потребностях. Наконец, о равных возможностях и справедливости. Так не должно быть ни в здравоохранении, ни в любой другой сфере. Нужно обеспечить, а где необходимо, восстановить действительно шаговую доступность...»*². Эти слова еще раз указывают на острую необходимость в принятии социальных нормативов, отвечающих интересам российских граждан и общества в целом. Мы надеемся, что инициатива РНБ и РБА найдет положительный отклик в Правительстве Российской Федерации. Она полностью соответствует задачам по реализации «Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации 13 марта 2021 г.

Документ прошел все предусмотренные в РБА процедуры обсуждения, рассмотрения и публикации – на сайтах РБА и РНБ, в профессиональной библиотечной печати. **Предлагаем участникам XXV Ежегодной Конференции утвердить в качестве нормативно-рекомендательного акта РБА «Методические рекомендации по формированию базовых нормативов обеспеченности населения общедоступными библиотеками в субъектах Российской Федерации».**

Утвержденные рекомендации просим издать отдельной брошюрой и разослать от имени Российской библиотечной ассоциации во все субъекты Российской Федерации, включая муниципальные образования высшего уровня.

С.С. Дедюля, вице-президент РБА, председатель секции Центральных библиотек субъектов Российской Федерации;

С.А. Басов, заведующий НМО РНБ, председатель секции «Библиотечные общества и ассоциации» РБА, заведующий научно-методическим отделом Российской национальной библиотеки

² Послание Президента Федеральному Собранию. 1 марта 2018 года [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/56957>.